



MINISTERIO
DE FOMENTO

Reunión
Sección de Transporte de Mercancías
15 de septiembre de 2009

DIRECCIÓN GENERAL DE
TRANSPORTE TERRESTRE
CONSEJO NACIONAL DE
TRANSPORTES TERRESTRES



ACTA de la Reunión de la Sección de Transporte de Mercancías, celebrada
el 15 de septiembre de 2009.

Presidente:

D. MARCOS MONTERO RUIZ

Consejeros:

D. JULIO VILLAESCUSA IZQUIERDO
D. ENRIQUE ORTIZ SERENA
D. PEDRO ALFONSEL MORALES
D. JAVIER DE MAURICIO GARCÍA DE PAADÍN
D^a ELSA COELHO RAMOS
D. JESÚS SORIANO MONTES
D. JAIME MUNNÉ PÉREZ
D. ANTONIO POMARES RIPIO
D. JUAN LUIS GARCÍA REVUELTA
D. JULIO VIARTOLA MOLINERO
D. JOSÉ ÁNGEL MÉNDEZ GONZÁLEZ
D. VICTORIANO CASTAÑOS VESGA
D. VÍCTOR QUIROGA MARTÍNEZ
D. MANUEL SÁNCHEZ JIMÉNEZ
D. MIGUEL ÁNGEL DE FRÍAS ARAGÓN
D. EMILIO SIDERA LEAL
D^a M^a PAZ ORTEGA ALVAREZ

**Excusaron su asistencia y delegaron su
representación:**

D. ARTURO VIROSQUE RUIZ y
D. JOSÉ LUIS ÁLVAREZ DE FRANCISCO, en
D. MARCOS MONTERO RUIZ

D. CARLOS MANTILLA LÓPEZ y
D. ANTONIO GASCÓN ESTEBAN, en
D. JOSÉ ÁNGEL MÉNDEZ GONZÁLEZ

Excusaron su asistencia:

D. JOSÉ MARÍA ARNEDO MEDINA
D. ENRIC TICÓ BUXADOS
D. JAIME AGRAMUNT FONT DE MORA
D. ENRIQUE BOIGUES NOGUERA
D. JOSEP MARIA FORTUNY I OLIVÉ
D. MANUEL RUIZ CÉZAR

Invitados:

D. ANTONIO PÉREZ MILLÁN (por ASTIC)
D^a LUISA LÓPEZ LEZA (por ASTIC)
D. ANTONIO GARCÍA DELGADO (por el
Consejero D. Jaime Agramunt)
D. JOSÉ MANUEL SANZ PRADILLA (por UGT)
D. JOSÉ MARÍA NIETO TOLEDANO (por RENFE-
Operadora)
D. ANTONIO VELÁZQUEZ BORGE (por ADIF)
D. CÉSAR SALGADO NIETO (por ADIF)
D. ROMÁN MOSQUERA JIMENA (por el
Consejero D. Pablo Vázquez)

Secretaria:

D^a CARMELA FILGUEIRA LOIS

En Madrid, a las 11,00 horas del día 15
de Septiembre de 2009, actuando como
Presidente D. Marcos Montero Ruiz, se
celebra la reunión de la Sección de
Transporte de Mercancías, en la Sala A-437
de la 4^a planta, con arreglo al siguiente
Orden del día:

1. Lectura y aprobación, si procede, del
Acta de la reunión anterior, celebrada el
día 15 de abril de 2009.
2. Informe sobre el Proyecto de Orden por
la que se desarrolla lo establecido en el
artículo 10.7 y se modifica el Anexo I del
Real Decreto 425/2005, de 15 de abril,
por el que se establecen los requisitos
técnicos y las normas de actuación que
deben cumplir los centros técnicos para
la instalación, verificación, control e
inspección de tacógrafos digitales,
remitido por la Dirección General de
Transporte Terrestre.
3. Informe sobre el Proyecto de Orden por
la que se regula la autorización y registro
de transportistas, medios de transporte y
contenedores de animales vivos de
países no miembros de la Unión
Europea, remitido por la Dirección
General de Transporte Terrestre.
4. Informe sobre el Proyecto de Orden por
la que se actualiza la relación de ficheros
automatizados de datos de carácter
personal del Departamento, remitido por
la Dirección General de Transporte
Terrestre.



- 4 bis) Informe sobre el Proyecto de Orden por la que se actualiza el Anexo III y se modifica el apéndice E15 del Anexo VI del Real Decreto 551/2006, de 5 de mayo, por el que se regulan las operaciones de transporte de Mercancías Peligrosas por Carretera en territorio español, remitido por la Dirección General de Transporte Terrestre.
5. Presentación "para su aprobación" de los trabajos de la Comisión de Intermodalidad.
6. Ruegos y preguntas.

Comprobada la existencia de quórum, el Presidente pasa al punto 1) del Orden del día, relativo a la Lectura y Aprobación, si procede, del Acta de la reunión anterior celebrada el 15 de abril de 2009, aprobándose por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

A continuación, el Presidente pasa al punto 2) del Orden del día, relativo al Informe sobre el Proyecto de Orden por la que se desarrolla lo establecido en el artículo 10.7 y se modifica el Anexo I del Real Decreto 425/2005, de 15 de abril, por el que se establecen los requisitos técnicos y las normas de actuación que deben cumplir los centros técnicos para la instalación, verificación, control e inspección de tacógrafos digitales.

El Presidente cede la palabra al Consejero D. Emilio Sidera, que presenta el Proyecto diciendo que se trata de la actualización de un Proyecto de Orden presentado por el Ministerio de Industria y que se llevó a deliberación del Consejo Nacional de Transportes Terrestres en el año 2008 siendo informado favorablemente en aquel momento.

Las modificaciones introducidas obedecen a la adecuación del Proyecto a la Recomendación hecha por la Comisión Europea el 23 de enero de 2009, sobre directrices de buenas prácticas en materia de inspecciones de los aparatos de control.

Dicho Proyecto, continúa, tiene por objeto evitar que se pierda la información recogida en las tarjetas inteligentes que utilizan los centros técnicos para mejorar la transmisión de la información desde dichos centros a las autoridades competentes, controlar el cumplimiento de los objetivos de seguridad establecidos en el Reglamento (CE) nº 3821/85 y actualizar los modelos de registro e informe técnico establecidos en el Real Decreto 425/2005.

Toma la palabra el Consejero D. Javier de Mauricio que manifiesta la necesidad de que se publique cuanto antes la Orden Ministerial y sugiere la instauración de un procedimiento de control sobre las tareas de manipulación e



inspección de los tacógrafos por parte de los talleres y Centros de Inspección Técnica de Vehículos (ITV), así como asegurar que la medición de huella de los neumáticos se realice con instrumentos de medida homologados.

El Presidente propone informar el Proyecto en sentido favorable, con las matizaciones aportadas por D. Javier de Mauricio, lo que se aprueba por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

A continuación, el Presidente da paso al punto 3) del Orden del día, relativo al Proyecto de Orden por la que se regula la autorización y registro de transportistas, medios de transporte y contenedores de animales vivos de países no miembros de la Unión Europea.

El Consejero D. Emilio Sidera informa que se trata de un Proyecto elaborado por el Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino, que tiene por objeto establecer los requisitos que deben cumplir los transportistas de animales de países no miembros de la Unión Europea, que desean ejercer su actividad en España y no están autorizados por otro Estado miembro.

El Presidente propone informar favorablemente el citado Proyecto, lo que se aprueba por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

Se trata a continuación el punto 4) del Orden del día, relativo al Informe sobre el Proyecto de Orden por la que se actualiza la relación de ficheros automatizados de datos de carácter personal del Departamento.

El Presidente cede la palabra a D. Miguel de Frías que expone que se trata de dar publicidad a los ficheros ya existentes en el Ministerio de Fomento y actualizar la relación de los mismos, con la creación de nuevos ficheros.

El Consejero D. Antonio Pomares apunta la necesidad de que la difusión de esos ficheros esté vigilada a nivel de acceso a los datos contenidos.

Se informa favorablemente y se aprueba por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

El presidente pasa a tratar el punto 4 bis) del Orden del día, relativo al Informe sobre el Proyecto de Orden por la que se actualiza el Anexo III y se modifica el apéndice E15 del Anexo VI del Real Decreto 551/2006, de 5 de mayo, por el que se regulan las operaciones de Transporte de Mercancías Peligrosas por Carretera en territorio español.

El Presidente cede la palabra a D. Emilio Sidera, que expone que el objetivo del citado Proyecto es la actualización y adaptación de la normativa estatal de rango legal a lo dispuesto por las Directivas 2004/111/CE y 2006/89/CE de la Comisión, de 9 de diciembre de 2004 y 30 de noviembre de 2006 respectivamente, por las que se adapta por quinta y sexta vez al progreso técnico la Directiva 94/55/CE del Consejo sobre aproximación de las legislaciones de los Estados miembros con respecto al transporte de



Mercancías Peligrosas y la entrada en vigor de la Directiva 2008/68/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de septiembre de 2008, sobre transporte terrestre de mercancías peligrosas.

Toma la palabra el Consejero D. Julio Viartola, para comentar que la actualización del Anexo III incluida en el Proyecto está obsoleta, y que las Órdenes referidas a las cisternas y contenedores de cisterna incluidas en los epígrafes a, b y c del apartado 3 del referido Anexo están derogadas, tras las últimas modificaciones introducidas en el ADR.

Algunos Consejeros intervienen para manifestar sus dudas acerca de que efectivamente dichas Órdenes Ministeriales sean contrarias al ADR y añaden que, en caso de que esto sea así, no sería posible que a través de un convenio internacional se deroguen disposiciones del ordenamiento nacional.

El Consejero D. Javier de Mauricio considera que el Ministerio de Industria debería aclarar cuáles son las partes concretas que dentro de cada norma están derogadas y cuál es la nueva redacción que pasan a tener y añade que hay que tener presente que lo propuesto en el Proyecto de Orden afecta a los extintores de incendios, a las cabezas tractoras y remolques y también a los frenos de resistencia.

D. Julio Viartola insiste en la necesidad de que se aclare lo que se opone al ADR y deben considerarse normas derogadas.

El Presidente propone que el Informe del Consejo sea favorable, si bien se debería solicitar al Ministerio de Industria que clarifique la parte del Anexo III que debe considerarse no aplicable a la legislación nacional por oponerse al ADR.

El Informe se aprueba en estos términos por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

El Presidente pasa a tratar el punto 5) del Orden del día, relativo a la presentación "para su aprobación" de los trabajos de la Comisión de Intermodalidad, agradeciendo en primer lugar a D. Antonio Pérez Millán, coordinador de la citada Comisión, el buen trabajo realizado.

Informa, a continuación, de las cartas que le fueron remitidas como Presidente de la Sección de Mercancías del Consejo Nacional de Transportes Terrestres, por los Presidentes de la Asociación de Propietarios y Operadores de Vagones de España (FAPROVE) y de la Asociación de Empresas Ferroviarias Privadas (AEFP), solicitando su inclusión como miembros de la Comisión sobre Intermodalidad de dicha Sección.

Los Consejeros manifiestan su conformidad con esta petición y se acuerda comunicarles por carta esta decisión.

A continuación, interviene D. Antonio Pérez Millán y tras agradecer su colaboración a todos los integrantes de la Comisión expone los trabajos



realizados, resumiendo los acuerdos y conclusiones alcanzados en las diferentes reuniones celebradas

D. Antonio Velázquez, representante del ADIF, comenta los problemas legales que tienen con los Ayuntamientos en relación con las estancias de las cisternas con determinados productos en las estaciones, incluso para estancias menores. El problema se agrava ya que además no existen lavaderos en todas las terminales y se exige que las cisternas estén limpias. Añade que desde el ADIF se ha enviado una propuesta al Ministerio de Fomento en este sentido y piensa que próximamente habrá respuesta.

Tras diversas intervenciones, el Presidente propone que se redacte un nuevo documento refundiendo el texto que se ha presentado con carácter esquemático, para incorporarlo como Anejo al Acta de la reunión y darle la difusión oportuna.

La propuesta es aprobada por unanimidad de los Consejeros con derecho a voto, presentes o representados.

Se pasa a tratar el punto 6) del Orden del día, referente a Ruegos y preguntas.

Toma la palabra el Consejero D. Antonio Pomares para denunciar los perjuicios que ocasionan a los vehículos los obstáculos que se ponen en las vías públicas, en las entradas de algunas poblaciones, para reducir la velocidad de circulación.

Por su parte, el Consejero D. Javier de Mauricio denuncia el abuso en la subida de la tarifa de estadia, sin previo aviso, en el puerto de Tenerife, medida que no favorece la intermodalidad.

Y no habiendo más asuntos que tratar, se levanta la sesión.

Vº Bº
EL PRESIDENTE,

Fdo.: Marcos Montero Ruiz



LA SECRETARIA DEL CONSEJO,

Fdo.: Carmela Filgueira Lois.

Anejo I
Reunión 15 de septiembre de 2009
Sección de Transporte de Mercancías



Anejo 1.

Resumen de los trabajos de la Comisión de Intermodalidad

Durante los últimos meses, la Comisión de Intermodalidad, ha consensuado las siguientes medidas, tendentes a impulsar el desarrollo de la intermodalidad en España, agrupadas por bloques:

Acciones a realizar en TERMINALES

1) Instar al Ministerio de Fomento, a que analice en profundidad, y revise, si fuera proceder, la actual **política tarifaria**, relacionada con las mercancías en tránsito y con el tránsito de mercancías peligrosas, en **terminales públicas** ferroviarias, para el mejor desarrollo de la intermodalidad terrestre.

2) Problemática de las **mercancías peligrosas** en transporte intermodal:

Con el objetivo de potenciar el transporte intermodal de mercancías peligrosas y evitar la actual problemática en el transporte intermodal de estas mercancías, esta subcomisión propone por consenso pedir a la Comisión de Intermodalidad que eleve al Consejo Nacional de Transportes las siguientes medidas:

a) De carácter **normativo**.

- 1.^a) Revisión de la actual legislación y edición de una nueva normativa única y específica para el transporte intermodal de mercancías peligrosas que sustituya el concepto de almacenaje por "PERMANENCIA EN TRÁNSITO", (esto evitaría la indefinición en cuanto tiempos de permanencia en las instalaciones y las restricciones desmedidas a este tráfico por aplicación de las normativas que regulan el almacenamiento de las sustancias peligrosas).

A estos efectos, se considerará "PERMANENCIA EN TRÁNSITO" el tiempo que la UTI podrá estar en una terminal o instalación, terrestre o marítima, para efectuar el cambio modal. Con carácter general el tiempo máximo de permanencia en tránsito quedará fijado en ocho días. No obstante, en todos los casos, las terminales e instalaciones intermodales deberán garantizar un tiempo mínimo de 72 horas de permanencia en tránsito, con independencia que, en esa fase de la cadena logística, el operador del transporte las pueda agotar.

- 2.^a) En la nueva normativa se deberá separar del concepto de permanencia en tránsito de las mercancías peligrosas en transporte intermodal de las operaciones exclusivamente ferroviarias que se señalan a continuación, y que se deberán considerar como Estacionamiento "in itinere" dentro y fuera de las Instalaciones Técnicas de Mercancías, según las exigencias de la 1G n° 43, en su artículo 8.6, cuando de forma prevista y por un tiempo máximo de 180



minutos, se dé alguna de las siguientes operaciones ferroviarias:

- Segregar la locomotora titular de la composición.
- Segregar parte de la composición con objeto de agregar a otro tren o apartar en una Terminal, Apartadero o Derivación Particular.
- Reemplazar al personal de conducción.

b) Sobre optimización de **INFRAESTRUCTURAS** para el transporte:

- Plan de inversiones específico, si fuese necesario, para la adecuación de la capacidad de cada Instalación a la mencionada nueva normativa. Y como consecuencia.
- Publicar un nuevo Catálogo de Terminales e Instalaciones para mercancías con sus nuevas capacidades, estacionamiento, carga, descarga, etc., así como las condiciones de uso y horarios de apertura y cierre, adaptando estos a las necesidades actuales de los tráficos.

c) Sobre mejora de los **SERVICIOS FERROVIARIOS** para el transporte de MMPP:

- Programas de formación específicos en materia de MMPP para personal de ADIF y las empresas ferroviarias.
- Elaboración de un código de buenas prácticas de alcance general para todos los que intervienen en el transporte intermodal (cliente, operador, prestador,...) que permita la mejora de la eficiencia del sistema de gestión integral.
- Incentivo para la creación de planes de mejora de la calidad de los servicios prestados (tiempo de respuesta, plazo, puntualidad, tratamiento de las mercancías, información del servicio, etc.).
- Plan específico para permitir la formalización telemática de la Carta de Porte (evitar burocratización y trabas).
- Pedir que transitoriamente ADIF facilite en determinadas terminales la permanencia de equipos intermodales vacíos, limpios y desgasificados, en condiciones especiales, que hayan transportado ADR, para paliar la situación actual de baja actividad.

ACARREOS

3) Al objeto de estimular y favorecer la competencia, instar al Ministerio de



Fomento para que promueva, para todos los transportistas de carretera, una reducción total de las **restricciones de acceso** en terminales ferroviarias y portuarias, favoreciendo una libre competencia total.

4) Avanzar en la reducción y/o eliminación de **restricciones de circulación** para intermodalidad, tratando este asunto con DGT y Gobiernos Comunidades Autónomas.

5) Problemática de las **44 toneladas** en transporte intermodal:

A este respecto y con el fin de favorecer el transporte intermodal esta subcomisión propone por consenso elevar a la Comisión de Intermodalidad dos medidas de carácter normativo, que reclaman necesariamente una revisión de la actual legislación al amparo de la armonización que propugna el capítulo IV de la LOOT de 2006:

- 1.^a Demanda de un control riguroso del cumplimiento de esta normativa y aplicación de sanciones severas al incumplimiento, incluso a través de medios telemáticos (como instalación de Arcos magnéticos de lectura, convenientemente situados a 150 kms de distancia de los centros de intercambio modal).
- 2.^a Permitir en transporte intermodal las 44 tn de MMA en vehículos de cinco ejes, sin necesidad de que los tres ejes sean los de la cabeza tractora, respetando las actuales distancias máximas para el acarreo o transporte de carretera de aproximación, en base a que la flota nacional de cabezas de tres ejes es casi testimonial.

6) Problemática de los **45 pies** en transporte intermodal:

Los contenedores y cajas móviles de 45 pies se están construyendo a mayor ritmo como consecuencia de que son las unidades de carga intermodal equivalentes a la caja del camión trailer y su uso evita las necesarias modificaciones del cargador en los procesos de envío y de carga de los 33 palets del camión a los 30 máximo que transportan los contenedores de 40 pies.

No obstante, su utilización se ve coartada en la medida que estas UTI's (13,50 / 13,72 m), sobre las plataformas porta contenedores de carretera, sobrepasan la actual normativa de pesos y medidas de los vehículos de carretera (camión + semirremolque 16,40 m). Ante esta situación la Subcomisión propone:

- 1.^a Se realice una modificación o revisión de la normativa aplicable en el sentido de que, en tanto los anclajes ISO de las UTI's sobre las plataformas de carretera garantizan la seguridad en su traslado, se permita para el transporte intermodal y el transporte combinado una mayor longitud de 12 cm del vehículo articulado que atiende este tipo de tráfico.
- 2.^a Como medida transitoria, permitir que la parte trasera del bastidor de los semirremolques con las luces y señales del vehículo se pueda desplazar a modo de telescopio entre la posición de 40 pies y el 45.

OTRAS ACCIONES

7) Pedir formalmente una **Unidad de Coordinación** entre modos, dentro de la Secretaría General de Transportes, o sea, una unidad de coordinación de intermodalidad con sus correspondientes relaciones con las Direcciones Generales implicadas.

8) Pedir el desarrollo del **Plan de Acción** para la Promoción del Operador Intermodal, de Arup.

9) **Plan Sectorial Intermodalidad.**

Ya se solicitó, sin éxito, que el Plan Sectorial de Intermodalidad previsto en el PEIT, fuera conocido por la Comisión sobre Intermodalidad, al objeto de poder estudiar prioridades concretas. Asimismo se solicitó que su aprobación y publicación se efectuara lo antes posible.

Se pide ahora una reunión urgente con los que intervienen en su elaboración, y una participación más activa.

10) Pedir que se financie un **estudio** de las medidas de apoyo a la Intermodalidad existentes en el resto de la UE.

11) **Observatorio Intermodal.**

- 1.-Pedir un Observatorio Intermodal, en el seno del Ministerio de Fomento, que permita medir el avance de la política de impulso de la Intermodalidad. Ello conlleva recoger y elaborar los datos estadísticos, su análisis y conclusiones. A partir de dichos informes, la Subcomisión 5 los valorará y marcará áreas prioritarias de actuación. Deben valorarse los datos de entorno internacional, europeo y español. En cuanto a las cifras y a los ratios, algunos son fundamentales como las estadísticas en toneladas, en teus y en utis, desglosando las mercancías peligrosas. Además, son deseables dos indicadores de la actividad en Transporte Combinado Terrestre, y en TC marítimo. Para el resto de ratios, se estima que una reunión de la Subcomisión con los responsables de esta área en el Ministerio de Fomento, sería lo más conveniente, para acordar los ratios a obtener, dependiendo de cuáles son los datos que se recogen en la actualidad.

- 2.-Adicionalmente, se solicita que, lo antes posible, se retome la práctica que tenía el Ministerio de Fomento, de publicar, en el Boletín Estadístico mensual, todos los datos de ferrocarriles, y que fue suspendida durante los últimos dos o tres años.